

## **Jaarverslag 2016 Participatieraad Sociaal Domein Ommen**

### Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag van de Participatieraad van de gemeente Ommen. De Participatieraad is sinds 1 januari 2016 actief. De samenstelling en de werkwijze is dusdanig ingericht dat wij het gehele spectrum binnen het sociale domein kunnen bedienen met adviezen. In het afgelopen jaar hebben wij met ervaringen vanuit de achterban inbreng kunnen geven aangaande de beleidsontwikkeling en beleidsuitvoering met de transformatie binnen het sociale domein als aandachtspunt. Wij hebben daarbij oog voor een transformatie waarin de zelfredzaamheid en participatie van de inwoners vergroot worden zonder verlies van hulp voor de inwoners die dat nodig hebben.

### Participatieraad

De Participatieraad heeft tot taak het college gevraagd en ongevraagd te adviseren en te informeren over alle zaken die van belang zijn voor de zelfredzaamheid en de participatie van de ingezetenen van de gemeente Ommen. De Participatieraad stelt zich tot doel om met zijn adviezen een bijdrage te leveren aan:

- Het bevorderen van de zelfredzaamheid en participatie van ingezetenen van de gemeente Ommen;
- Het verbeteren van de kwaliteit van het gemeentelijk beleid en de uitvoering op het terrein van de Wmo, de Jeugdwet, de Participatiewet en de Wsw.

Het doel en de taken van de Participatieraad sluiten aan op de volgende onderwerpen uit de Visie op het Sociaal Domein van de gemeente Ommen:

- werk en inkomen;
- zorg, welzijn en wonen;
- jeugd;
- sociale cohesie en leefbaarheid.

De Participatieraad zorgt daarnaast voor de wettelijk voorgeschreven cliëntenparticipatie zoals onder meer vermeld in de Participatiewet, de Wet Sociale Werkvoorziening, de Jeugdwet en in de Wet Maatschappelijk Ondersteuning. Inwoners kunnen hun ervaringen en meningen aan de Participatieraad kenbaar maken over het beleid dat de gemeente voert of wil gaan voeren, dan wel op de uitvoering daarvan. Als zodanig heeft de Participatieraad ook een 'ombudsfunctie'. De Participatieraad probeert met de gemeente te bezien of beleid en/of beleidsuitvoering verbetering behoeven.

De Participatieraad functioneert onafhankelijk van de gemeente.

### Samenstelling

De Participatieraad is een door het college van burgemeester en wethouders ingestelde commissie en heeft een onafhankelijk (dat wil zeggen niet-clustergebonden) voorzitter en secretaris. De leden van de adviesraad vertegenwoordigen een cluster of klankbordgroep waarin inwoners participeren die vanuit ervaring, werk of maatschappelijke betrokkenheid kennis hebben van zowel de beleidsterreinen als de behoeften van de diverse inwonersgroepen. De samenstelling van de leden van de Participatieraad is dusdanig dat zij elkaar aanvullen in kennis en vertegenwoordiging van de

achterban. De leden denken als geheel mee aan de vraagstukken die de Participatieraad behandelt ten behoeve van de adviesverlening.

De betrokken clusters of klankbordgroepen zijn: Ommer Overlegorgaan Gehandicaptenbeleid (OOG), het Senioren Platform Ommen (SPO), de klankbordgroep vrouwen organisaties, cluster werk en inkomen, cluster jeugd, cluster sociale cohesie en leefbaarheid, cluster kerken en de mantelzorgadviesraad (MAR). Zij worden bij het verlenen van advies ondersteunt door andere leden binnen hun cluster.

In 2016 bestond de Participatieraad uit de volgende leden:

- Dhr. Bert Vroon, voorzitter, lid DB (Dagelijks Bestuur)
- Mevr. Imke Cremers-Sturkenboom, secretaris, lid DB
- Mevr. Anneke Jeeninga, Vrouwen Organisaties, vice-voorzitter, lid DB
- Dhr. Rob Spronck, OOG
- Mevr. Astrid Metselaar, OOG
- Mevr. Bea van Raalte, Kerken
- Mevr. Ellen Rotteveel, OOG
- Mevr. Erna Martens, MAR
- Dhr. Hayo Braakman, Jeugd
- Mevr. Annemarie van Loon, SPO
- Dhr. Louis Jansen, Werk en Inkomen
- Dhr. Erik Slagter, Werk en Inkomen
- Dhr. Mario den Hoedt, Sociale Cohesie en Leefbaarheid

#### Werkzaamheden

In 2016 hebben 10 reguliere vergaderingen plaatsgevonden. Het dagelijkse bestuur heeft in voorbereiding op elke vergadering constructief en open overleg over de agenda gevoerd met de verantwoordelijke wethouder, dhr. Ko Scheele, en diens adviseur mevr. Vivienne Greveling.

In 2016 zijn in de Participatieraad de volgende onderwerpen ter sprake gekomen: de pilot wijkverpleging van het Zilveren Kruis, de onafhankelijke cliëntondersteuning, het vervoer en in het bijzonder het WMO-vervoer, Sociaal Ondernemen, toezicht WMO, uitvoering Participatiewet en in het bijzonder de tegenprestaties en het nieuw beschut werk, het gezondheidsbeleid, het armoedebeleid, jeugdhulp en in het bijzonder preventieve jeugdzorg en hulp voor doelgroep 18+, gemeentelijke monitor sociaal domein, functioneren Samen Doen Team, de cliëntervaringsonderzoeken WMO en Jeugd, wijzigingen verordeningen WMO, Jeugd en Participatiewet en het cultuurbeleid.

Daarnaast was er in de vergaderingen en themagroepen aandacht voor: werkwijze Participatieraad, regionale samenwerking adviesraden, de gehele vervoerssituatie, regionale veranderagenda Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen, jeugd, de bezuinigingsvoorstellen binnen het maatschappelijk domein, de gevolgen van het sociaal contracteren en de financiële kortingen die hiermee gepaard gingen, huishoudelijke hulp, inclusieve samenleving, collectieve zorgverzekering en de problematiek eigen bijdragen.

Een aantal onderwerpen die ter tafel kwamen hebben geleid tot een advies vanuit de Participatieraad (zie adviezen). Betreffende de aandachtsgebieden onderhoudt de Participatieraad een direct en open contact met de gemeente. Vragen zoals gesteld in de vergaderingen worden beantwoord en er is een verschuiving opgetreden inzake het betrekken van de adviesraad bij de beleidsvorming. Wij worden reeds in een eerder stadium geconsulteerd. Hiertoe worden thema/werkgroepen geformeerd waarin zowel leden van de Participatieraad als leden van de clusters participeren.

Om gedegen te kunnen adviseren hebben de leden van de Participatieraad diverse informatieve bijeenkomsten bijgewoond, onder andere georganiseerd door Zorgbelang Overijssel, de Koepel van adviesraden, de gemeente of de Participatieraad zelf. Tevens is de achterban van de clusters regelmatig door de clusters geconsulteerd.

In het kader van de 'ombudsfunctie' van de Participatieraad hebben in 2016 drie personen zich bij ons gemeld om hun ervaringen te delen. Deze drie dossiers zijn met toestemming van betrokkenen besproken in het overleg van het DB met de wethouder. Opvallend in deze zaken was dat zij de spanning blootlegden tussen de generieke regelgeving binnen de gemeente en de vraag om persoonlijk maatwerk. De Participatieraad heeft dan ook aan de gemeente gevraagd om regels opnieuw te beschouwen in het licht van het benodigde maatwerk voor inwoners met een zorgbehoefte en ter bevordering van de gewenste participatiesamenleving.

In 2016 hebben wij een proef gedaan met het houden van spreekuren om de inwoners van Ommen de mogelijkheid te bieden om direct contact te leggen met de Participatieraad en de 'ombudsfunctie' van de Participatieraad meer gestalte te geven. Dit had onvoldoende resultaat en er is besloten deze spreekuren niet voort te zetten. Wel worden inwoners via de website en via nieuwsberichten gewezen op de mogelijkheid om met de Participatieraad in gesprek te gaan.

In 2016 hebben we de website gemaakt ten behoeve van de communicatie met de inwoners. Daar kunnen inwoners actuele informatie over de Participatieraad vinden. De vergaderingen werden daarnaast aangekondigd in de plaatselijke krant bij de gemeentelijke mededelingen. Dit heeft een aantal keer geleid tot aanwezigheid van gasten op de publieke tribune. Gelet op het open karakter van de vergadering geeft de voorzitter de gasten de gelegenheid tot inspreken of het stellen van vragen.

Tenslotte heeft de Participatieraad in oktober 2016 een cursusdag gehouden met als doel de samenwerking tussen de leden te bevorderen en overeenstemming te verkrijgen over de manier van werken binnen de Participatieraad.

### Adviezen

Bij een adviesvraag vanuit de gemeente worden in eerste instantie de clusters de gelegenheid gegeven om hun advies op te stellen. Deze adviezen worden in de betreffende vergadering van de Participatieraad besproken en samengevoegd tot één advies die wordt overhandigd aan het college en de gemeenteraad.

De Participatieraad is in 2016 6 keer gevraagd om advies uit te brengen. Dit betrof:

- Advies Gezondheidsnota Ommen 2016-2019;
- Advies Tussenevaluatie Beleidsplan Armoede 2014-2017;
- Advies Jeugdhulp IJsselland 2016-2020 (eerder ook in regionaal verband besproken);
- Advies inzake wijzigingen in verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp 2015 en verordening Participatiewet, IOAZ en IOAW 2015;
- Advies Cultuurnota 2017-2020 'Met elkaar'.

De aan ons voorgelegde Koersnota Sociaal Ondernemen is in onze vergadering van 6 september 2016 besproken. Vanuit de vergadering is de gemeente gevraagd om deze nota te herzien en de Participatieraad hierbij te betrekken. Dit heeft geleid tot het vormen van een werkgroep en tot een interactieve sessie 'Sociaal Ondernemen, een kanteling in het denken' tijdens onze vergadering van 9 november 2016 waarvoor tevens de plaatselijke belangen een uitnodiging hadden ontvangen.

In regionaal verband is onze Participatieraad betrokken geweest bij het opstellen van het volgende advies:

- Advies Participatieraad Zwolle Regionale veranderagenda maatschappelijke opvang en beschermd wonen 2016-2019;
- Advies Jeugdhulp IJsselland 2016-2020.

#### Vooruitblik 2017

De Participatieraad betreft zich bij de evaluatie van de diverse voorzieningen, de effecten van het beleid en de transformatie binnen het sociale domein. Daarnaast zal de raad vanuit (anonieme) casuïstiek probleemstellingen formuleren die ter discussie worden gebracht ten behoeve van de adviesverlening. Naast onderwerpen die voortvloeien uit de decentralisaties, zal de raad blijvend aandacht schenken aan onderwerpen die betrekking hebben op de leefbaarheid, het welzijn en de mogelijkheden tot participatie van burgers van de gemeente Ommen. In het Jaarplan Participatieraad Sociaal Domein Ommen 2017 staan onze voornemens beschreven.

#### CONTACTGEGEVENS

Dhr. Vroon, voorzitter Participatieraad Ommen

Mevr. Cremers-Sturkenboom, secretaris Participatieraad Ommen

E-mail: [participatieraad.ommen@gmail.com](mailto:participatieraad.ommen@gmail.com) / [info@participatieraadommen.nl](mailto:info@participatieraadommen.nl)

Website: [participatieraadommen.nl](http://participatieraadommen.nl)

Postadres: Participatieraad Ommen, p/a Gemeente Ommen  
postbus 100  
7730 AC Ommen